

# ФОРМИРОВАНИЕ В ОБЩЕСТВЕ НЕТЕРПИМОГО ОТНОШЕНИЯ К КОРРУПЦИОННОМУ ПОВЕДЕНИЮ

В.К. Николаев  
доцент Центра проектной деятельности



**МОСКОВСКИЙ  
ПОЛИТЕХ**

# ПОНЯТИЕ **КОРРУПЦИЯ**

## КОРРУПЦИЯ



это поведение публичного лица, которое отклоняется от формальных обязанностей служения общественным интересам, в частных интересах (личных, близких родственников, клики) – в целях получения денежных доходов и статуса

*Джозеф Най, 1967*

## КОРРУПЦИЯ

это злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях

*Справочный документ ООН  
о международной борьбе с коррупцией*

## КОРРУПЦИЯ

это злоупотребление доверенной властью ради личной выгоды

*Transparency International, признан иноагентом в России*





# КОРРУПЦИЯ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Федеральный закон "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ



# ПРИЗНАКИ **КОРРУПЦИИ**

**ОСНОВНОЙ  
ПРИЗНАК  
КОРРУПЦИИ**

КОНФЛИКТ  
ИНТЕРЕСОВ

**ГЛАВНЫЙ  
СТИМУЛ  
К КОРРУПЦИИ**

ВОЗМОЖНОСТЬ  
ПОЛУЧЕНИЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ПРИБЫЛИ

**ГЛАВНЫЙ  
СДЕРЖИВАЮЩИЙ  
ФАКТОР**

РИСК  
РАЗОБЛАЧЕНИЯ  
И НАКАЗАНИЯ





### ПЕРВЫЙ ПРАВИТЕЛЬ, КОТОРЫЙ БОРОЛСЯ С КОРРУПЦИЕЙ

**Урукагина** – шумерский царь города-государства Лагаша во второй половине XXIV века до н. э.

### ПЕРВЫЙ ТРАКТАТ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

«**Артхашастра**» опубликовал один из министров Индии в IV веке до н. э.

Основные идеи:

- борьба с казнокрадством – важнейшая государственная задача;
- перечисляются 40 видов хищения казенного имущества;
- слежка – основное средство борьбы с казнокрадством.

## КОРНИ РОССИЙСКОЙ КОРРУПЦИИ ЛЕЖАТ В «СИСТЕМЕ КОРМЛЕНИЙ»

В Древней Руси чиновники не получали жалованья, существуя за счет народных подношений

### СПОСОБЫ ПОЛУЧЕНИЯ ПОДАРКОВ И ДЕНЕГ ОТ НАСЕЛЕНИЯ:

«**почести**» – авансовая «благодарность» чиновнику

«**поминки**» – итоговое вознаграждение

И только «**посулы**» (преступления за взятку) карались физически

Приходя в дом должностного лица, подарки или деньги подвешивались к образам, у некоторых взятки брали жены





### ПЕРВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОГРАНИЧЕНИЕ КОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ

Первое ограничение было осуществлено в царствование **Ивана III**, а его внук **Иван Грозный** впервые ввёл смертную казнь за взятки

### ПЕТР I в 1715 г. ПОВЕЛЕЛ ПЛАТИТЬ ФИКСИРОВАННОЕ ЖАЛОВАНИЕ ЧИНОВНИКАМ

### ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XX ВЕКА КОРРУПЦИЯ СТАНОВИТСЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРОБЛЕМОЙ

Для пропаганды знаний о коррупции ООН учредила **Международный день борьбы с коррупцией (9 декабря)**



# ТИПОЛОГИЯ **КОРРУПЦИИ**

## ПО СТРАНОВОМУ УРОВНЮ

- Международная коррупция
- Коррупция на национальном уровне:
  - центральная
  - региональная
  - местная

## ПО РАСПРОСТРАНЕННОСТИ

- Эпизодическая
- Распространенная
- Системная коррупция

## ПО ВЕКТОРНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

- Вертикальная:
  - восходящая и нисходящая
- Горизонтальная:
  - межведомственная
  - внутриведомственная
- Многовекторная (смешанная)

## ПО КОНЕЧНЫМ БЕНЕФИЦИАРАМ

- Обоюдодовыгодная
- Коррупция по заказу
- Коррупция в форме вымогательства

## ПО СЕКТОРАМ

- В гос/бюджетной сфере:
  - в органах власти
  - в бюджетных учреждениях
- В негосударственном секторе:
  - в коммерческих организациях
  - в некоммерческом секторе
- Связанная с преступным миром

## ПО СОСТАВУ УЧАСТНИКОВ

- Политическая коррупция
- Бытовая коррупция
- Коррупция в органах власти
- Деловая коррупция

## ПО ОТНОШЕНИЮ ЭЛИТ И ГРАЖДАН

- «Белая» – «приемлемая»
- «Черная» – «неприемлемая»
- «Серая» – элиты и общество по-разному ее оценивают

## ПО СТАТУСУ КОРРУПЦИОНЕРОВ

- Низовая
- Верхушечная





## ПРИЧИНЫ **КОРРУПЦИИ**

Пробелы законодательства и его отставание от развития социально-экономических отношений

Популяризация культа личного преуспеяния и обогащения

Неэффективность функционирования большинства институтов власти, кумовство и политическое покровительство

Низкий уровень участия граждан в контроле над государством

Кадровая техническая и оперативная неподготовленность правоохранительных органов к противодействию организованной преступности на всех уровнях власти



## УРОВЕНЬ КОРРУПЦИИ В РОССИИ



По данным Международной организации [Transparency International](#) (признан иноагентом в России)





# РЕЙТИНГ КОРРУМПРОВАННОСТИ СФЕР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

по данным МВД России

1

Сфера освоения бюджетных средств

2

Сфера потребительского рынка (медицина, поступление в вуз или дошкольное учреждение, устройство на работу)

3

Деятельность органов власти и управления (суды, автоинспекция, военкоматы, регистрация по месту жительства, получение паспорта)

4

Строительство



## СТАТИСТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ КОРРУПЦИОННОГО ХАРАКТЕРА В 2021 Г.

В 2021 года ущерб от коррупционных преступлений в России составил 13 млрд рублей

Уголовных дел о коррупции в 2021 году выросло на 15%

В Следственный комитет поступило 23 634 сообщения о коррупционных преступлениях. По результатам их рассмотрения возбуждено 17 563 уголовных дела

Среди направленных в суд каждое четвертое дело – о даче взятки (760 – в крупном и особо крупном размере)

Среди «лидеров» – Пермский край, Ставропольский край и Санкт-Петербург





## ПОСЛЕДСТВИЯ **КОРРУПЦИИ**

Удар по экономической безопасности страны  
(нарушаются конкурентные механизмы рынка)

Рост организованной преступности

Политическая коррупция, связанная с нарушениями на выборах  
приводит к недоверию населения к властям

Обнищание населения (перераспределение средств в пользу олигархических  
групп за счет наиболее уязвимых слоев общества)



# БОРЬБА С **КОРРУПЦИЕЙ**

## АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ

ИНФОРМАЦИОННЫХ

ЭКОНОМИЧЕСКИХ

ОРГАНИЗАЦИОННЫХ

ПОЛИТИЧЕСКИХ

ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИХ, ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ

ЭТО КОМПЛЕКС  
ВЗАИМОДОПОЛНЯЮЩИХ  
НАУЧНООБОСНОВАННЫХ  
МЕР

ПРЕДПРИНИМАЕМЫХ ГОСУДАРСТВОМ И ГРАЖДАНСКИМ  
ОБЩЕСТВОМ В ЦЕЛЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ





# МЕЖДУНАРОДНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В СФЕРЕ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ



Реализация  
Конвенции ООН против  
коррупции



Участие  
в Антикоррупционной  
рабочей группе БРИКС



Участие в заседаниях  
Антикоррупционной  
рабочей группы  
«Группы двадцати»



Участие в Международной  
ассоциации  
антикоррупционных  
органов



Обеспечение участия  
России в работе Группы  
государств против  
коррупции (ГРЕКО)



Участие в деятельности  
Межгосударственного  
совета по противодействию  
коррупции (МСПК)



Участие в Рабочей группе  
Организации экономического  
сотрудничества и развития  
(ОЭСР) по борьбе с подкупом  
иностраных должностных  
лиц при осуществлении  
международных  
коммерческих сделок





# ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ

## международных антикоррупционных норм права

Акт  
о противодействии  
иностранным  
коррупционным  
практикам (Foreign  
Corrupt Practices  
Act) – США, 1977 г.

Межамериканская  
конвенция против  
коррупции  
(Inter-American  
Convention against  
Corruption (OAS  
Convention), 1996 г.

Конвенция ОЭСР  
о борьбе с дачей взяток  
иностранным  
государственным  
должностным лицам  
при осуществлении  
международных деловых  
операций, 1997 г.

Конвенция  
Совета Европы  
о гражданско-  
правовой  
ответственности  
за коррупцию,  
1999 г.

Конвенция  
Организации  
Объединенных  
Наций против  
транснациональной  
организованной  
преступности,  
2000 г.

Конвенция Совета  
Европы об уголовной  
ответственности за  
коррупцию, 1999 г.  
Ратифицирована РФ  
в 2006 г.

Конвенция ООН  
против коррупции,  
2003 г.  
Ратифицирована  
РФ в 2006 г.

Конвенция ОЭСР по борьбе  
с подкупом иностранных  
должностных лиц при  
осуществлении ими  
международных сделок, 1997 г.  
Ратифицирована РФ в 2012 г.

Закон  
Великобритании  
«О борьбе  
со взяточничеством»  
(Bribery Act 2010)

**Конвенция ООН против коррупции – основополагающая, ее цели:**

- содействие принятию и укреплению мер по противодействию коррупции;
- поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней;
- поощрение честности и неподкупности, ответственности публичных должностных лиц.





# БОРЬБА С **КОРРУПЦИЕЙ**

По данным Международной организации Transparency International в десятку стран с низким уровнем коррупции традиционно входят:

Дания, Финляндия, Швеция, Норвегия, а также Новая Зеландия, Швейцария, Нидерланды, Люксембург и Канада

Более того, известны исторические примеры, когда действия, направленные на снижение коррупции, привели к значительным успехам:

Сингапур, Гонконг, США, Германия, Великобритания, Франция, Китай



Сингапур занимает 4-е место в мире по уровню коррупции после Дании, Новой Зеландии и Финляндии

«Если вы хотите победить коррупцию, вы должны быть готовы отправить в тюрьму своих друзей и семью»

*Ли Куан Ю – первый премьер-министр  
Республики Сингапур*





## ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ СИНГАПУРА

Повышение зарплат чиновников

Создание Бюро по расследованию коррупции, наделенное безграничными полномочиями и направленное на взяточников высших эшелонов власти.  
Работу Бюро курировал лично Ли Куан Ю

Введена «презумпция виновности» члена Правительства и любого государственного служащего

СМИ становятся важным независимым источником информации о фактах коррупции



## КИТАЙ

Экономические потери от коррупции в КНР ежегодно составляют 13–17% ВВП, расхищается около 20% государственного финансирования. Общий объем нецелевого использования бюджетных средств ежегодно превышает 8,5 млрд \$. *(По данным Верховного национального аудитора Китая)*

За рубежом скрывается около 800 граждан КНР, подозреваемых в крупных экономических преступлениях. Общая сумма средств составляет 70 млрд. юаней (898 млн долл. США)

*(По данным Министерства общественной безопасности КНР)*





## АНТИКОРРУПЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ КИТАЯ

В основе антикоррупционной стратегии Китая лежит превалирование репрессивных мер воздействия

Начиная с 1982 года взяточничество являлось преступлением и каралось пожизненным заключением или казнью.

В 2003 г. создан **Антикоррупционный комитет**, который не только расследует коррупционные преступления, за которые предусмотрена смертная казнь, но и приводит приговор в исполнение.



# АНТИКОРРУПЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ КИТАЯ

Начиная с 2000 года Комитет «подвел под расстрельную» статью более 16000 чиновников разного ранга

Сегодня вместо расстрелов используют более «гуманные» смертельные инъекции



ДВА ВИДА СМЕРТЕЛЬНЫХ ПРИГОВОРОВ



С НЕМЕДЛЕННЫМ ИСПОЛНЕНИЕМ

С ОТСРОЧКОЙ ПРИВЕДЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ДО ДВУХ ЛЕТ, В ТЕЧЕНИИ КОТОРЫХ КАЗНЬ МОЖЕТ БЫТЬ ЗАМЕНЕНА НА ТЮРЕМНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ





## УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА В КИТАЕ

Взятка на сумму **100 тысяч юаней** (1300 000 рублей) карается 10 – летними работами в трудовом лагере – вплоть до **пожизненного заключения** или **расстрела** и конфискации имущества

Семья чиновника получает счет за израсходованную пулю – **10 юаней**.

В 2008 году на стадионе под Пекином были казнены сразу **150 бизнесменов**, получивших за подкуп строительные подряды на Олимпиаду.



## УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА В КИТАЕ

В 2008 году за взятки и коррупцию бывший заместитель председателя Верховного народного суда КНР **Хуан Сунью** приговорен к пожизненному заключению с конфискацией имущества. За период с 2005 по 2008 годы Хуан принял взятки на общую сумму свыше **3,9 млн. юаней** (\$557 тыс.)



В 2013 году экс-министр железных дорог КНР **Лю Чжицзинь** за получение взяток в особо крупных размерах (**10 млн \$**) приговорен к смертной казни, а все его имущество (более 300 объектов жилой недвижимости) конфисковано





## ЮЖНАЯ КОРЕЯ

Одной из исторических причин функционирования коррупции в Южной Корее является то, что мелкие чиновники получали весьма скудное жалование и существовали в основном за счет поборов с населения



Передача конверта стала такой же частью корейского делового этикета, как в Англии – предложение чашки чая



## АНТИКОРРУПЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ ЮЖНОЙ КОРЕИ

В 1998 г. городской администрацией Сеула разработан комплексный подход к антикоррупционной стратегии, включающий:

Внедрение системы сбора информации о коррупции и контроля лично со стороны мэра

Внедрение системы «OPEN», которая позволяет контролировать порядок и сроки рассмотрения заявлений граждан, исключить потребности в личных контактах с конкретным чиновником. Все заявления можно подавать через систему on-line обращения

В подписании чиновниками договора о неподкупности

Широкое освещение фактов коррупции в СМИ





## УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА В ЮЖНОЙ КОРЕЕ

Ли Мен Бак экс-президент Южной Кореи с 2008 –2013 гг.  
Был признан виновным в **получении взяток и присвоении**  
средств компании



Итоговый приговор – **17 лет**  
тюремного заключения,  
штраф в **13 миллиардов вон**  
(11,5 миллиона долларов)



## УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА В ЮЖНОЙ КОРЕЕ

В апреле 2018 года экс-президент Южной Кореи (с 2013 – 2017 г.) **Пак Кын Хе** приговорили к **24 годам** лишения свободы и штрафу **18 млрд вон** (около \$17,5 млн) за вымогательство, злоупотребление властью и получение взяток





# АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РОССИИ

Федеральный закон  
«О противодействии  
коррупции» –  
противодействие  
коррупции – это:

предупреждение  
коррупции, в т. ч. выявление  
и последующее устранение  
причин коррупции  
(профилактика коррупции)

выявление, предупреждение,  
пресечение, раскрытие и  
расследование коррупционных  
правонарушений (борьба с  
коррупцией)

минимизация и  
(или) ликвидация  
последствий  
коррупционных  
правонарушений

Институты антикоррупционной политики:

институт  
законодательного  
противодействия  
коррупции

контроль  
за надлежащим  
правоприменением

институты  
просвещения и  
антикоррупционной  
пропаганды

институт  
антикоррупционной  
экспертизы  
нормативных актов  
и их проектов

институты  
общественного  
контроля  
коррупционно-опасных  
сфер деятельности  
власти

Основные  
прикладные инструменты  
антикоррупционной  
политики

Национальная стратегия  
противодействия  
коррупции утверждена

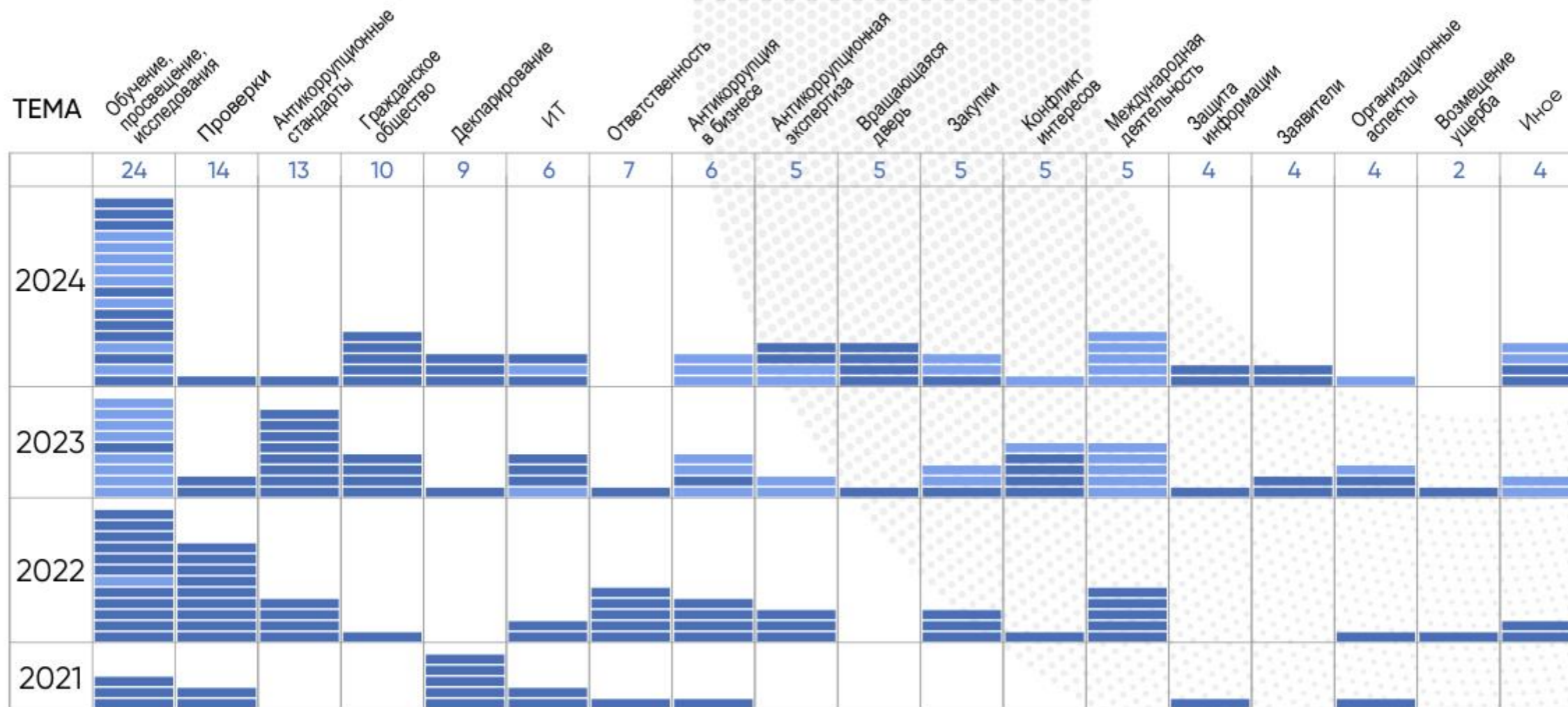
Национальные планы  
противодействия коррупции –  
утверждаются на 2 года



# АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ ИТОГИ В РОССИИ В 2021 г.

В России был принят важный стратегический документ – очередной Национальный план противодействия коррупции на 2021-2024 годы

<https://anticor.hse.ru/main/graph>





## АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ ИТОГИ В МИРЕ В 2021 г.

В Восточном Тиморе был представлен новый антикоррупционный закон, который криминализировал активный и пассивный подкуп, злоупотребление полномочиями, невозможность обосновать происхождение богатства

В Южной Корее были смягчены правила получения подарков должностными лицами, а в Ватикане, напротив, ужесточились ограничения на принятие подарков, а также была введена обязанность декларирования активов и интересов

В Казахстане были внесены поправки в уголовное законодательство, устанавливающие особый порядок применения наказаний для сотрудников правоохранительных органов и судей

В Буркина-Фасо – запущена онлайн-платформа для подачи антикоррупционных деклараций в электронном виде

В Китае ужесточили наказание для негосударственных должностных лиц





АНАЛИТИЧЕСКАЯ РАБОТА



УЧАСТИЕ В АНТИКОРРУПЦИОННЫХ СЕМИНАРАХ



ОБУЧЕНИЕ КАДРОВ



ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ



# ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ



# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

В.К. Николаев  
доцент Центра проектной деятельности



**МОСКОВСКИЙ  
ПОЛИТЕХ**